



Document du GTÉG du CanSFE – Enjeu complexe No 2

L'ÉCONOMIE DES SOINS

Qu'est-ce qu'un enjeu complexe?

Il s'agit d'un enjeu qui possède de multiples facettes interdépendantes et pour lequel il n'existe pas de solution rapide. Ce type d'enjeu se résout plutôt par une solution complexe et novatrice qui tient compte de plusieurs perspectives parfois contradictoires ainsi que de son impact sur l'environnement et les individus concernés

L'économie des soins

L'économie des soins fait référence à « un secteur d'activités économiques qui se définit par un travail rémunéré et non rémunéré lié à la prestation de soins sociaux et matériels² ». Plus précisément, l'économie des soins comprend deux secteurs : le travail productif (qui est rémunéré et recensé), dont le travail dans des secteurs tels que les soins de santé, l'éducation et l'agriculture, ainsi que le travail de reproduction (qui est souvent considéré comme un travail de femme et n'est pas rémunéré/recensé), dont le travail qui permet à une famille de survivre, par exemple les soins aux enfants, aux personnes âgées et aux personnes atteintes d'un handicap, ainsi que les tâches domestiques telles que la préparation des repas, l'hygiène, etc.

Pourquoi l'économie des soins est-elle un enjeu complexe?

À l'échelle mondiale, les femmes et les filles sont responsables d'une proportion démesurée du travail de soins (tant dans le secteur formel qu'informel). À l'échelle mondiale, elles contribuent à plus de 70 % du nombre total d'heures consacrées aux soins et effectuent plus de 75 % du travail de soins non rémunéré³. Cette quantité excessive de soins non rémunérés réduit souvent le temps passé par les filles à l'école et limite la capacité des femmes à entrer sur le marché du travail et à gagner un salaire, ce qui perpétue et aggrave les inégalités entre les hommes et les femmes dans le monde entier. Ainsi, la répartition inégale du travail de soins fait partie des causes profondes de la marginalisation économique et sociale des femmes.

Ce qui fait que l'économie des soins est un enjeu complexe, c'est que la multitude de dynamiques de pouvoir,

¹ Bien que cette discussion ait eu lieu à la fin de 2021, cette note d'information, ces ressources et ces recommandations ont été mises à jour pour refléter le contexte actuel (y compris les annonces et discussions politiques pertinentes) jusqu'en juin 2023. En tant que document vivant, les ressources seront mises à jour et modifiées en permanence.

² <https://opencanada.org/why-canadians-should-care-about-global-care-economy/>

³ <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/The%20Care%20Economy%20-%20MHI%20Policy%20Brief%20Apr%202022.pdf>



d'obstacles et de considérations contextuelles liées au genre a un impact sur le travail de défense, de politique et de planification des programmes. En d'autres termes, il n'existe pas d'approche unique et directe pour créer un changement systémique et favoriser la croissance économique et l'autonomisation des femmes, surtout en ce qui a trait aux facteurs tels que les gains fragiles des femmes en matière d'accès et de contrôle des ressources et de capacités décisionnelles. La féminisation du secteur des soins ainsi que les maigres salaires et les conditions de travail d'exploitation qui y sont associés, les normes sociales bien ancrées (qui limitent ou stigmatisent les hommes qui assument des rôles de soignants), ainsi que la socialisation et les stéréotypes liés au genre empêchent la croissance absolument nécessaire dans ce domaine. **Le travail de soins non rémunéré est complexe parce qu'il est à la fois une cause et une conséquence des relations inégales entre les hommes et les femmes.**

Les effets durables de la pandémie de Covid-19 compliquent davantage la situation. Dans les trois dernières années, les femmes du monde entier ont perdu plus de 64 millions d'emplois, ce qui représente une perte de revenus de plus de 800 milliards de dollars en un an⁴. Par ailleurs, la pandémie a entraîné une intensification de la pensée autoritaire, particulièrement dans les pays à revenus faibles et moyens, ce qui a renforcé les stéréotypes et les préjugés sexistes dans les communautés du monde entier, freinant ainsi la croissance qui permettrait de répondre aux besoins des aidant-es, du personnel soignant et des femmes.

Discussion et recommandations destinées aux praticien·nes

1. Contexte – Comment conceptualiser l'économie des soins?

En 2019, l'Organisation internationale du travail (OIT) a publié un [rapport sur le travail de soins](#) qui décrit l'économie des soins comme étant constituée de deux activités qui se chevauchent :

- Les soins personnels et relationnels directs, comme nourrir un bébé, soigner un partenaire malade, etc.
- Les activités de soins indirects, comme cuisiner, faire le ménage, etc.

Si le travail de soins est effectué aussi bien par les hommes que par les femmes, ce sont surtout les femmes et les filles qui effectuent le travail de soins non rémunéré, en particulier les activités de soins indirectes telles que la préparation des repas, le ménage, etc. Le personnel soignant rémunéré comprend un large éventail de prestataires de services personnels, tels que le personnel infirmier, le personnel enseignant, le personnel médical et le personnel domestique. Bien que ce secteur soit rémunéré, il est généralement sous-payé et sous-estimé en tant qu'élément clé de l'économie globale.

L'OIT estime que 16,4 milliards d'heures sont consacrées chaque jour aux soins non rémunérés, ce qui équivaut à deux milliards de personnes travaillant huit heures par jour. La valeur de ce travail représente 9 % du PIB mondial, soit 11 000 milliards de dollars américains. L'impact économique de l'économie des soins est l'une des nombreuses raisons pour lesquelles il est primordial de reconnaître et de valoriser le travail de soins non rémunéré et de promouvoir des politiques et des responsabilités partagées dans ce domaine.

2. Cibler des programmes pour l'économie des soins

⁴ <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/The%20Care%20Economy%20-%20MHI%20Policy%20Brief%20Apr%202022.pdf>



Afin de faire avancer l'ODD 5 – **Égalité des genres**, et en particulier la [cible 5.4](#) qui vise à reconnaître et valoriser les soins non rémunérés et le travail domestique, il est important de développer des programmes qui sont axés sur les rôles des femmes au sein de l'économie des soins. Nous recommandons de mettre l'accent sur les éléments contextualisés suivants dans le cadre des programmes :

L'analyse intersectionnelle du genre doit tenir compte des points suivants :

1. **Accès** : Capacité d'une personne à utiliser les ressources nécessaires pour participer de manière pleinement active et productive (socialement, économiquement et politiquement) à la société, dont l'accès aux ressources, aux revenus, aux services, à l'emploi, à l'information et aux prestations.
2. **Connaissances, croyances et perception** : Les types de connaissances que possèdent les hommes et les femmes, les croyances qui façonnent les identités et les comportements de genre, et les différentes perceptions qui influencent la compréhension que les gens ont de leur vie, en fonction de leur identité de genre.
3. **Pratiques et participation** : La façon dont les comportements et les actions dans la vie varient en fonction des rôles et des responsabilités des hommes et des femmes. Les stéréotypes de genre peuvent contraindre les femmes et les filles et, en raison des attentes culturelles, les associer naturellement à la responsabilité de la majorité des tâches de soins non rémunérées.
4. **Temps et espace** : La façon dont le genre joue un rôle dans la disponibilité et la répartition du temps, et qui prend les décisions à ce sujet. Ces décisions comprennent : la division du travail productif et reproductif, l'identification de l'emploi du temps au cours de la journée (et de la semaine, du mois, de la saison ou de l'année), et qui contribue à des aspects spécifiques du bien-être familial, de la gouvernance de la communauté et du réseau social/de soutien.
5. **Droits et statut juridique** : La manière dont les personnes sont considérées et traitées par les codes juridiques coutumiers, les codes juridiques formels et les systèmes judiciaires.
6. **Pouvoir et prise de décision** : La capacité de décider, d'influencer, de contrôler et d'appliquer le pouvoir personnel et gouvernemental. Il s'agit de la capacité d'une personne à prendre des décisions librement et à exercer un pouvoir sur son corps, au sein d'un ménage, d'une communauté, d'une municipalité et d'un pays⁵.

La **collecte de données** est essentielle pour étayer les indicateurs qui tiennent compte de la dimension du genre ou qui s'inscrivent dans des cadres politiques ou de suivi plus larges. Quelques exemples d'indicateurs qui vont dans ce sens sont ceux qui suivent le pourcentage de la population admissible couverte par les programmes de sécurité nationale ou le nombre moyen d'heures consacrées au travail rémunéré et non rémunéré combiné (charge de travail totale), par sexe.

Le **développement de programmes** sur l'économie des soins devrait englober les 5R :

- **Reconnaître** la valeur du travail de soins non rémunéré
- **Réduire** la charge de travail et le nombre d'heures consacrées aux soins non rémunérés
- **Redistribuer** plus équitablement la responsabilité des soins au sein du ménage et en dehors de celui-ci
- **Représenter** le personnel soignant non rémunéré et rémunéré et veiller à ce qu'il puisse s'exprimer
- **Répondre** aux droits et aux besoins du personnel soignant rémunéré et non rémunéré

Les 5R constituent un bon point de départ pour relever les défis en matière de soins et peuvent être mis en œuvre à différentes étapes d'un programme. Par exemple, les 5R peuvent être intégrés dans différents vecteurs de communication et différents échelons des programmes afin de reconnaître le travail de soins, de réduire le nombre d'heures consacrées au travail de soins non rémunéré et de redistribuer le pouvoir.

⁵ <https://www.marketlinks.org/sites/default/files/media/file/2020-10/The%20Six%20Domains%20of%20Gender%20Analysis.pdf>



Rétroaction et engagement : Il est essentiel de recueillir les commentaires des participant-es aux projets d'économie des soins et de veiller à y donner suite. Les hommes et les garçons constituent un groupe clé avec lequel nous devons travailler pour remettre en question les stéréotypes de genre et promouvoir des attitudes équitables en ce qui a trait au genre.

3. Reconnaître que l'économie des soins varie selon le contexte

La manière d'aborder l'économie des soins peut varier considérablement en fonction du contexte, et il est important de reconnaître que les différences culturelles peuvent exercer une influence sur l'approche de ce travail.

Par exemple, lorsque vous collaborez avec les gouvernements sur des réformes, des politiques et des actions de plaidoyer axées sur les citoyen-nés, une approche ACS+ pourrait être utilisée pour s'assurer que tous les responsables de la réforme intègrent les considérations relatives à l'égalité des genres, dont la question du travail de soins non rémunéré. Les principales parties prenantes devraient être incluses dans les collaborations pour veiller à ce que de multiples points de vue soient entendus.

Au sein des ménages, il est possible de promouvoir des changements sociaux et comportementaux. Il existe de nombreuses approches pour travailler avec les couples, comme [Gender Model Family](#) ou [GALS](#). Ces outils aident les ménages à analyser la division du travail selon le genre et à élaborer des plans d'action pour répartir plus équitablement les tâches ménagères et les soins prodigués aux enfants et aux personnes âgées entre les femmes et les hommes.

Ces exemples montrent que l'approche de la transformation des inégalités dans l'économie des soins varie en fonction du contexte et du niveau (ménages, systèmes, etc.) sur lesquels le programme est axé. Des niveaux différents nécessiteront des approches différentes et le contexte et la culture de l'endroit où se situe le programme exerceront également une influence sur l'approche la mieux adaptée.

4. Faits saillants de l'économie des soins au Canada et dans le monde

1. Sur le plan national, le Canada a fait un investissement sans précédent dans la mise en place d'un système national d'éducation et de garde des jeunes enfants au Canada.
 - a. L'accès à des services de garde abordables et de qualité est essentiel à l'emploi et au développement des compétences des femmes. La relance de la main-d'œuvre sera insuffisante sans un soutien rigoureux et à long terme dans ce domaine. Cet investissement permettra aux femmes de participer pleinement à la vie active et d'alléger leurs responsabilités en matière de soins non rémunérés⁶.
 - b. Cet investissement garantit également que le personnel éducatif de la petite enfance est correctement rémunéré et soutenu en tant que personnel essentiel. De nombreuses femmes occupent des emplois de première ligne à haut risque dans des secteurs féminisés et sont peu rémunérées ou assument la majeure partie des tâches non rémunérées à la maison, ce qui les exclut complètement du marché du travail. Tout cela contribue à créer des inégalités et des disparités au sein de la main-d'œuvre. Cette annonce est un pas dans la bonne direction pour créer un financement adéquat et durable pour les femmes travaillant dans ce secteur.
2. Lors du Forum Génération Égalité qui s'est tenu à Paris au début de l'année, le gouvernement du Canada a consacré 100 millions de dollars à l'économie mondiale des soins. De plus, en janvier 2023, le gouvernement du Canada a annoncé un financement de 36 millions de dollars pour des programmes qui répondent aux besoins du personnel soignant rémunéré, en mettant l'accent sur la redistribution du travail de soins non

⁶ <https://www.ywca-toronto.org/takeaction/additional/gender-responsive-workforce-recovery-plan-https://www.canada.ca/en/employment-social-development/campaigns/child-care.html>



rémunéré, la représentation du personnel soignant et la réponse à ses droits et à ses besoins.

- a. L'économie des soins étant fortement dominée par les femmes, tant du côté de l'offre que de la demande, l'expansion de ce secteur pourrait accélérer la participation sociale et économique des femmes. Une économie des soins active ne créera pas seulement des emplois pour les femmes (et les hommes), mais l'augmentation de l'emploi des femmes peut également entraîner une demande supplémentaire de services de soins et de services ménagers. En outre, des études montrent que l'augmentation des revenus des femmes peut non seulement améliorer leur statut social et contribuer à la croissance économique, mais aussi renforcer la prise de décision au sein du ménage et ainsi réduire l'inégalité des genres au sein de celui-ci.

RESSOURCES

- [Initiative Action pour les travailleuses de soins rémunérés](#), par Affaires mondiales Canada.
- *Global Health and Gender Policy Brief - The Global Care Economy* : <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/The%20Care%20Economy%20-%20MHI%20Policy%20Brief%20Apr%202022.pdf>
- *Un plan de relance économique féministe pour le Canada*, par YWCA Canada et l'Institute for Gender and the Economy : <https://www.feministrecovery.ca/accueil>
- *Prévenir une Génération Confinement au Canada*, par YWCA Canada et YMCA Canada : <https://www.preventingalockdowngeneration.ca/page-daccueil>
- *Au-delà des paroles : l'économie mondiale des soins reçoit un coup de pouce sans précédent du Canada*, par Oxfam Canada et YWCA Canada : <https://ywcacanada.ca/fr/news/au-dela-des-paroles-leconomie-mondiale-des-soins-recoit-un-coup-de-pouce-sans-precedent-du-canada/>
- *Resetting Normal: Women, Decent Work, and Canada's Fractured Care Economy*, par la Fondation canadienne des femmes, le Centre canadien de politiques alternatives, l'Ontario Nonprofit Network et Fay Faraday : <https://digitalcommons.osgoode.yorku.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1215&context=reports>
- *Plan féministe de durabilité et de justice sociale*, par ONU Femmes : <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-09/Feminist-plan-for-sustainability-and-social-justice-fr.pdf>
- *Toolkit on Paid and Unpaid Care Work: From 3Rs to 5Rs*, par ONU Femmes : <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-06/A-toolkit-on-paid-and-unpaid-care-work-en.pdf>
- *Feminist Building Blocks of a Just, Sustainable Economy* : <https://socialeurope.eu/the-feminist-building-blocks-of-a-just-sustainable-economy>
- *Building a robust and sustainable care economy*, par l'Ontario Nonprofit Network : <https://theonnc.ca/wp-content/uploads/2022/04/ONN-HUMA-brief-on-the-care-economy-March-2022.pdf>
- Résultats d'une étude qualitative (dans quatre pays) sur les effets de la participation des hommes à la gestion des soins de santé et au travail dans le cadre des projets SHOW de Plan Canada : <https://plca-p-001.sitecorecontenthub.cloud/api/public/content/c7712dab597d48438d292b8339587288?v=ada21382>
- *Formation du personnel enseignant à la pédagogie adaptée au genre*, par Plan Canada : <https://plca-p-001.sitecorecontenthub.cloud/api/public/content/dfefe9eb5acb4d47a2c033c8493a5073?v=5f630660>

CanWaCH

Canadian Partnership for
Women and Children's Health



CanSFE

Partenariat canadien pour la
santé des femmes et des enfants

- Trousse à outils sur le genre, Manuel sur le renforcement du pouvoir des femmes et Manuel sur le modèle de famille selon le genre élaborés dans le cadre des projets Alinea en Éthiopie (en anglais) :
 - <https://agri-training-et.org/gender-toolkit-documents/>
 - <https://agri-training-et.org/women-empowerment-manual/>
 - [https://www.ssi-km.online/wp-content/uploads/kpdocs/193%20ORO_GMF%20-Mannual%20-For%20%20Irrigation%20Sector%20\(002\).pdf](https://www.ssi-km.online/wp-content/uploads/kpdocs/193%20ORO_GMF%20-Mannual%20-For%20%20Irrigation%20Sector%20(002).pdf)
- [13 Policy Recommendations from Consultations to Inform Canada's National Plan to End GVB](#)
- Signez [l'engagement](#) du Centre canadien pour l'autonomisation des femmes à lutter contre la maltraitance économique et militez en faveur de la justice économique au sein de vos cercles sociaux et de vos communautés locales.
- Joignez-vous au Mois national de sensibilisation à la maltraitance économique en compagnie du Centre canadien pour l'autonomisation des femmes et de 22 grandes villes canadiennes d'un bout à l'autre du pays, qui ont proclamé le 26 novembre Journée de sensibilisation à la maltraitance économique. En outre, le CCFWE s'est joint à d'autres pays tels que l'Australie, l'Angleterre et la Nouvelle-Zélande pour célébrer la Journée internationale de sensibilisation aux maltraitements économiques. Joignez-vous au mouvement ici : <https://ccfwe.org/helpusrise2021/>
- [Informations sur la maltraitance économique pour les prestataires de services](#)
- Joignez-vous à notre mois d'action en novembre alors que nous invitons des militant-es, des institutions financières, des partenaires et le public à entamer une conversation nationale. Découvrez [nos troussees à outils](#) et comment vous pouvez marquer ce mois de sensibilisation et agir pour contribuer à mettre fin à la maltraitance économique.
- [Comment les banques canadiennes peuvent-elles soutenir les victimes de violence économique?](#)
- Microsite de Relentless Resilience : <https://aurafreedom.org/relentless-resilience/>
- Rapports de Relentless Resilience : <https://aurafreedom.org/publications/>
- *Global Health and Gender Equality Policy Brief*, par le Wilson Centre : <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/The%20Care%20Economy%20-%20MHI%20Policy%20Brief%20Apr%202022.pdf>